



## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP**

Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como fundamentos a Lei nº 14.133/2021 e o Decreto Municipal nº 1.365/2023. É parte integrante do Processo Administrativo que é motivado pelo Documento de Formalização de Demanda expedido pela **Secretaria Municipal de Saúde**, com possível objeto **AQUISIÇÃO GRADATIVA DE VEÍCULOS PARA SUPRIR AS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**.

### **1. DA DESCRIÇÃO RESUMIDA DO OBJETO**

1.1 A aquisição de veículos do tipo Ambulância e veículos convencionais para transporte sanitário, pela Prefeitura Municipal de Jucurutu/RN, visa garantir assistência à saúde, através do transporte de pacientes nos serviços eletivos e de urgência.

### **2. DA AVALIAÇÃO E QUANTIFICAÇÃO DA NECESSIDADE**

2.1 A avaliação e quantificação do objeto em questão foi obtido através provisões realizadas pela **Secretaria Municipal de Saúde** deste Município, considerando que o equipamento de que trata a presente aquisição é necessário para garantir a operacionalização dos diversos atendimentos destinados à população, garantindo o atendimento de qualidade através do acesso aos serviços, tanto através do transporte de pacientes ao setores de atendimento à saúde como também o transporte dos profissionais às comunidades rurais, visando a ampliação, acesso universal e a integralidade da assistência à saúde.

2.2 O levantamento da necessidade foi gerado diante da análise da logística de transporte no Hospital Maternidade Terezinha Lula de Queiroz Santos e também das Unidades Básicas de Saúde (UBS), analisando os déficits de veículos para dar assistência necessária aos serviços, de modo a garantir o acesso da população.

2.3 Assim, justifica-se a necessidade da devida efetivação de compra para aquisição das Ambulâncias e Veículos quantificados neste processo, para suprir demanda específica da Secretaria de Saúde, tendo em vista a necessidade aquisição de veículos convencionais para os diversos serviços e ambulâncias mais precisamente para o Hospital Municipal Terezinha Lula de Queiroz CNES: 2475847, que está com necessidade iminente de uma ambulância Tipo Furgão-Tipo A, haja visto o crescimento das demandas diárias de urgências vinculados à diversas situações de saúde, desde situações adversas de acidentes automobilísticos ou gerais, tratamento oncológico, infartos e AVC que vêm com incidência ascendente nos últimos anos, necessitando de intervenção e socorro imediato;



2.4 Considerando também a necessidade de atendimento para a continuidade dos serviços básicos para população, com o intuito de que os mesmos possam chegar aonde for necessário mesmo sendo em uma longa distância dada nossa extensão territorial;

2.5 Considerando que este município tem a responsabilidade de dar suporte logístico necessário as Equipes de Atenção Básica garantir a integridade da assistência, conforme os princípios do estabelecidos pelo SUS;

2.6 Considerando fazer parte das metas do Plano Municipal de Saúde a aquisição de veículos para a Atenção Básica visando qualificar as ações e serviços executados na rede primária;

2.7 Por fim, considerando que o nosso município possui uma grande extensão territorial, incluindo, áreas rurais de difícil acesso, por onde as diversas Equipes de atenção Básica que precisam se deslocar para cumprir agendas de atendimento à população, garantido acesso universal aos serviços de saúde, a aquisição de veículos e ambulâncias irão proporcionar a ampliação da assistência em saúde na cidade de Jucurutu/RN.

### **3. DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO PARA ATENDIMENTO DO OBJETO**

3.1 **SOLUÇÃO 1 (ATUAL):** Aquisição de Ambulância e Veículos para transporte sanitário dos serviços de saúde gerenciados pela Secretaria Municipal de Saúde.

3.1.1 **VANTAGENS:** Tendo em vista que o objeto a ser adquirido é comum e há total domínio do mercado sobre o mesmo, fornecendo de forma padronizada (de desempenho e de qualidade objetivamente definidas), encontrada de forma fácil e disponível, a qualquer tempo, por inúmeras empresas ao nível nacional, estadual e regional, a modelagem atual atende à demanda, por ser esta a modelagem de contratação visualizada como mais viável com as informações disponíveis. Além disso, a aquisição é indispensável tendo em vista a necessidade de atender os serviços de saúde através do transporte sanitário na Atenção Primária à Saúde e na unidade hospitalar que dispõe diariamente de atendimentos de urgência e emergência na cidade de Jucurutu/RN.

3.1.2 **DESVANTENS:** Não visualizamos desvantagens na aquisição para suprir a demanda em pauta.

3.1.3 **VALOR DA SOLUÇÃO 1 (ATUAL): R\$ 1.300.000,00** (estimativa observada no mercado, ao realizar pesquisa rápida de preços de veículos similares em plataformas de contratações públicas e no caso da Ambulância observamos o valor estimado na plataforma oficial do Ministério da Saúde, o Fundo Nacional de Saúde, que apresenta o link “Equipamentos e materiais permanentes financiáveis para o SUS - RENEM”, que foi criada por meio da Portaria GM/MS nº 3134, de 17 de dezembro de 2013, e incorporada à Portaria de Consolidação nº 6, de 28 de setembro de 2017, para gerir os itens



financiáveis para o Sistema Único de Saúde (SUS) e padronizar suas nomenclaturas permitindo a efetiva gestão dos mesmos.

### **3.2 SOLUÇÃO 2:** Locação de Ambulância e Veículo

**3.2.1 VANTAGENS:** Nessa modalidade de contratação, o uso em formato de locação retira a responsabilidade da prefeitura nos serviços de manutenção preventiva, corretiva e troca de peças, que com o tempo de uso se fazem necessários e geram custos adicionais.

**3.2.2 DESVANTAGENS:** A locação da quantidade necessária de Ambulâncias e Veículos provavelmente gera uma elevação considerável de gastos excessivos ao longo do tempo, por se tratar de uma necessidade contínua.

**3.2.3 VALOR ESTIMADO PARA SOLUÇÃO 2:** Foram realizadas pesquisas de mercado tanto em plataformas de preços públicos, a fim de realizar cálculo de estimativa de valor mensal de locação das Ambulâncias e Veículos em questão. Analisando os valores encontrados, é notório que se tratam de valores elevados, principalmente a locação da Ambulância, que torna inviável essa possível solução, pois geraria prejuízos aos cofres públicos do município.

Por fim, ressaltamos que o comparativo de valores até mesmo com estimativas, baseadas nos casos citados para solucionar a demanda, se torna inviável, conforme explicitado acima. Assim, avalia-se que a solução 01 é a única com viabilidade que atende o objetivo.

## **4. DA ESTIMATIVA DE CUSTOS DAS SOLUÇÕES**

4.1 Considerando o Histórico das contratações relacionadas a este objeto somada as iniciativas de ampliação dos serviços públicos, estima-se que o valor gasto anualmente não ultrapasse o valor de R\$ **1.300.000,00RS (um milhão e trezentos mil reais).**

## **5. DA SOLUÇÃO TECNOLOGICAMENTE E ECONOMICAMENTE MAIS VANTAJOSA**

5.1 Será utilizado como metodologia para obtenção do preço e referência para a abertura de processo licitatório o menor valor obtido nas pesquisas de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços.

5.2 Realizar contratação por meio de certame licitatório, utilizando a modalidade **Pregão**, já que tratamos de aquisição de bens comuns, preferencialmente que seja em sua forma eletrônica. Tal solução é viável.



## 6. DA NATUREZA DO OBJETO COM A INDICAÇÃO DOS ELEMENTOS NECESSÁRIOS PARA CARACTERIZAR O BEM E/OU SERVIÇO A SER CONTRATADO

6.1 Os bens a serem adquiridos enquadram-se na classificação de bens e/ou serviços comuns, nos termos do Art. 6º, Inciso XIII da Lei Federal 14.133, de 2021.

## 7. DA ESCOLHA DO CRITÉRIO DE ADJUDICAÇÃO DO OBJETO E DO PARCELAMENTO DO OBJETO COM A DEMONSTRAÇÃO DA VIABILIDADE OU NÃO DA DIVISÃO.

7.1 O objeto em suas características é divisível e não apresenta nenhum risco ou prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala.

7.2 Dessa forma, entende-se como viável o parcelamento da solução, adjudicando em itens.

## 8. DA ESCOLHA DA MODALIDADE E DO TIPO DE LICITAÇÃO

8.1 Cabe ressaltar que a licitação será publicamente realizada e haverá a possibilidade de ampla participação de empresas especializadas em âmbito nacional, estadual e regional.

8.2 Assim, com base nos requisitos definidos, foi feito levantamento para identificar as soluções existentes no mercado que atendam as condições estabelecidas, de modo a alcançar os resultados pretendidos e atender à necessidade da contratação, com a possibilidade de apuração de preços estimados, levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização, tendo sido identificado que o mercado tem a amplitude necessária para que a contratação seja plenamente realizada, mediante **Pregão Eletrônico**.

## 9. DA VIGÊNCIA DA CONTRATAÇÃO

9.1 O prazo de vigência da contratação será de 01 ANO, nos termos do art. 106 da Lei 14.133/2021.

## 10. DA ANÁLISE DE RISCOS

10.1 Fora elaborado um mapeamento dos riscos deste objeto, disposto no anexo I deste Estudo.

## 11. OBJETO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

11.1 Este ETP tem como objetivo principal identificar a melhor e mais eficiente forma para aquisição de Ambulância e Veículos destinados aos serviços gerenciados pela **Secretaria Municipal de Saúde** da Prefeitura Municipal de Jucurutu/RN.



**ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
MUNICÍPIO DE JUCURUTU  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**



11.2 De acordo com o que foi apontado neste ETP, podemos concluir que o objetivo a ser alcançado com este estudo é que a solução mais eficiente e eficaz para o objeto pretendido é o **REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL AQUISIÇÃO DE VEÍCULOS PARA SUPRIR AS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

Jucurutu/RN, 12 de março de 2024.

---

**Mirelle Medeiros Antunes**  
**Secretária Municipal de Saúde**



**ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE**  
**MUNICÍPIO DE JUCURUTU**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**



**ANEXO I – MAPEAMENTO DE RISCOS**

RÍSCO	ETAPA	PROPABILIDADE	IMPACTO	DANO	PREVENÇÃO	CONTINGÊNCIA	SETOR RESPONSÁVEL
Estudos Preliminares deficientes	PLANEJAMENTO	MÉDIA	ALTA	Licitação fracassada, deserta ou contratação deficiente do objeto, gastos com processo licitatório ineficiente.	Elaborar checklist que contemple os dados sugeridos em modelo	Corrigir as deficiências detectadas nos estudos preliminares	PLANEJAMENTO
Falha na elaboração do Termo de Referência	PLANEJAMENTO	MÉDIA	ALTA	Licitação fracassada, deserta ou contratação deficiente do objeto, gastos com processo licitatório ineficiente.	Elaborar checklist que contemple os dados sugeridos em modelo	Corrigir as deficiências detectadas, consultar estudo técnico preliminar. Revisão do termo de referência com inclusão das instruções ausentes	PLANEJAMENTO
Divergências textuais no edital, termo de referência, minuta do Ata e minuta de contrato	SELEÇÃO FORNECEDOR	BAIXA	ALTA	1. Pedidos de esclarecimentos ou impugnação ao edital. 2. Problemas na execução contratual. 3. Atraso no atendimento das necessidades da Instituição.	Comissão de Licitação verificar incoerências entre o termo de referência e edital.	Comissão de Licitação verificar as divergências e solicitar justificativas e providências cabíveis.	AGENTE DE CONTRATAÇÃO - LICITAÇÃO
Ausência de publicação do edital	SELEÇÃO FORNECEDOR	BAIXA	ALTA	Anulação dos atos praticados.	Adoção de checklist contemplando o item “publicação/divulgação do edital”.	Providenciar a publicação e reiniciar a contagem do prazo de apresentação da proposta.	AGENTE DE CONTRATAÇÃO - LICITAÇÃO
Falta de interesse dos fornecedores por conta de especificações muito restrita do objeto	SELEÇÃO FORNECEDOR	MÉDIA	ALTA	Licitação deserta – nenhuma proposta cadastrada	Especificação mínima para atender as necessidades da Instituição, sem restringir a competitividade	Adequações das especificações do objeto	AGENTE DE CONTRATAÇÃO - LICITAÇÃO
Restrição da competitividade, impugnação do edital	SELEÇÃO FORNECEDOR	MÉDIA	ALTA	1. Licitação deserta – nenhuma proposta cadastrada 2. Atraso ou anulação da licitação. Custos para a Administração.	1. Especificação mínima para atender as necessidades da Instituição, sem restringir a competitividade. 2. Submissão do processo a análise da Procuradoria Jurídica. Verificar a existência de cláusulas nulas e/ou restritivas.	1. Readequação do edital com a retirada de cláusulas nulas e/ou restritivas.	AGENTE DE CONTRATAÇÃO - LICITAÇÃO



**ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE**  
**MUNICÍPIO DE JUCURUTU**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**



Ausência de qualificação técnica	SELEÇÃO FORNECEDOR	MÉDIA	ALTA	Contratação de empresa sem qualificação técnica para a prestação do serviço.	Incluir no ato convocatório a necessidade de que as empresas tenham a qualificação técnica mínima necessária para a execução do objeto.	Inabilitar a empresa e convocar o próximo candidato.	AGENTE DE CONTRATAÇÃO - LICITAÇÃO
Pedido de impugnação do Instrumento Convocatório	SELEÇÃO FORNECEDOR	MÉDIA	ALTA	1. Atraso ou anulação licitação e posterior contratação. 2. Prejuízo para a administração pública.	1. Especificação mínima capaz de atender as necessidades Instituição sem frustrar a participação dos licitantes na Licitação.	1. Estabelecer critérios para supervisão e adequação de cláusulas nulas e/ou restritivas. revisão do Edital, com 2. Analisar o pedido com base nos princípios norteadores da Licitação para indeferir-lo ou não. 3. Caso seja deferido o pedido, promover o cancelamento do Pregão Eletrônico para adequação do(s) item(s) questionado(s).	AGENTE DE CONTRATAÇÃO - LICITAÇÃO
Atraso na assinatura do contrato	CONTRATO	MÉDIA	ALTA	Atraso no início da prestação do serviço e prejuízo para a administração	1. Prever no Edital e seus anexos as exigências para o início da prestação dos serviços e as sanções do não atendimento. 2. Comunicar, formalmente, a Contratada sobre o prazo para início da prestação dos serviços e das implicações decorrentes do não cumprimento das obrigações.	1) Solicitar uma justificativa formal da referida licitante para o atraso na prestação do serviço. 2) Abrir Processo Administrativo Sancionador para apurar os fatos e, se necessário, aplicar a penalidade cabível.	AGENTE DE CONTRATAÇÃO - LICITAÇÃO
Designação de servidor para a fiscalização sem capacidade técnica para o desempenho da atividade	CONTRATO	MÉDIA	ALTA	1. Comprometimento dos resultados esperados. Falhas na fiscalização do contrato	1. Indicar servidores com conhecimento técnico na área do objeto do contrato. 2. Promover capacitação dos fiscais e gestor do contrato	1. Substituir o fiscal não capacitado para a fiscalização do objeto contratado	Diretoria de Administração e Planejamento
Sobrepço nos orçamentos	CONTRATO	ALTA	ALTA	Prejuízo ao erário,	Checklist de conferência de orçamento, comparação com o mercado, antes de aprovar o orçamento	Abrir Processo Administrativo Sancionador para apurar os fatos e, se necessário, aplicar a penalidade cabível.	Fiscal do CONTRATO



**ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE**  
**MUNICÍPIO DE JUCURUTU**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**



Extravio do patrimônio Público	CONTRATO	ALTA	ALTA	Prejuízo ao erário e interrupção de serviços ou mal funcionamento dos equipamentos	Manter registro de toda movimentação de entrada e saída de equipamentos	Abrir Processo Administrativo Sancionador para apurar os fatos e, se necessário, aplicar a penalidade cabível.	Fiscal do CONTRATO
Execução em desacordo com o contrato	CONTRATO	MÉDIA	ALTA	Descumprimento de qualquer obrigação contratual assumida	Prever no edital e seus anexos as exigências da prestação do serviço e as sanções do não atendimento	1. Comunicar formalmente a contratada sobre a ocorrência de descumprimento de obrigação assumida e dar prazo para manifestação, com apresentação de justificativa e correção do serviço, se for o caso. 2. Abrir Processo Administrativo Sancionador para apurar os fatos e, se necessário, aplicar a penalidade cabível.	Gestor do Contrato e Fiscal do Contrato
Desequilíbrio econômico-financeiro do contrato	CONTRATO	ALTA	ALTA	Prejuízo ao erário.	Indicar, no contrato, critérios distintos para ajuste dos preços do serviço prestado. Realizar pesquisa de mercado, com vista a constatar a permanência da vantajosidade do contrato.	Ajustar os preços conforme o contrato; reter os valores pagos a maior. Negociar preços mais vantajosos.	Gestor do Contrato
Rito processual inadequado ou que não oferece garantias do contraditório e ampla defesa	CONTRATO	BAIXA	ALTA	Impossibilidade de reparação dos prejuízos ocorridos	Estabelecer, mediante normativo interno, os ritos do processo administrativo disciplinar.	Oferecer as garantias constitucionais à empresa acusada.	Gestor do Contrato
Não observar se requisitos do contrato foram plenamente atendidos	CONTRATO	BAIXA	ALTA	Prejuízos ao erário.	1. Verificar a inexistência trabalhistas e ressarcimentos.	1. Notificar a contratada para regularizar as pendências.	Gestor do Contrato e Fiscal do Contrato